

中国经济： 当前形势与未来发展

主讲者 / 吴晓华

中国国家发展改革委宏观经济研究院主任吴晓华(研究员)在“中国创业政策咨询报告会”上,主讲“中国经济:当前形势与未来发展”,首先,他介绍中国国家发展改革委之基本职能:

1. 研究重大问题(当前和长远、经济社会资源环境等)
2. 提出重大政策建议(宏观调控、战略规划、体制改革等)
3. 审批重大项目(中央预算内投资和重大社会投资项目等)



吴晓华主讲“中国经济:当前形势与未来发展”,主要包括:中国经济发展面临的时代背景、当前中国经济运行的总体态势、今后十年中国经济发展仍处于战略机遇期、今后十年中国经济发展的主要任务。

一、中国经济发展面临的时代背景

- 全面建设小康社会的**关键时期**
- 深化改革开放、加快转变经济发展方式的**攻坚时期**
- 必须紧紧抓住而且可以大有作为的**重要战略机遇期**

中国经济已经成为大国经济

1978—2011年的33年间,中国经济的年均增长率接近10%,持续时间之长、速度之高,打破了二战后“日本奇迹”的纪录:日本在1950—1973年的23年间年均经济增长率达到9.3%。在同一时期,中国经济平均增速比世界经济平均增速高了两倍多。

- 2010年中国跃升为世界第二大经济体(7.5万亿美元)
- 进出口贸易总额位居世界第二,外汇储备稳居世界第一(2006年),78个国家的第一大或第二大贸易伙伴国,这78个国家的GDP总计占全球GDP的55%。(2000年,13个国家,15%)
- 大多数工农业产品产量位居世界第一,已经成为具有全球影响力的制造业大国(占19.8%)。
- 2011年,中国人均国内生产总值约5500美元,达到世界中等偏上收入国家水平。

国际背景之一:国际环境总体上有利于中国和平发展

1. 当今世界,和平、发展、合作仍是时代潮流
2. 世界多极化深入发展
3. 经济全球化深入发展
4. 世界经济政治格局出现新变化
科技创新孕育新突破

国际背景之二:中国发展的外部环境更趋复杂

1. 国际金融危机影响深远
2. 世界经济增长速度减缓

3. 全球需求结构出现明显变化
4. 围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈
5. 气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出
6. 各种形式的保护主义抬头

国内背景之一:工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶

1. 人均国民收入稳步增加
2. 经济结构转型加快
3. 市场需求潜力巨大
4. 资金供给充裕
5. 科技和教育整体水平提升
6. 劳动力素质改善
7. 基础设施日益完善
8. 体制活力显著增强
9. 政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高
10. 社会保障体系逐步健全
11. 社会大局保持稳定,

国内背景之二:发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出

1. 经济增长的资源环境约束强化
2. 投资和消费关系失衡
3. 收入分配差距较大
4. 科技创新能力不强
5. 产业结构不合理
6. 农业基础仍然薄弱
7. 城乡区域发展不协调
8. 就业总量压力和结构性矛盾并存
9. 社会矛盾明显增多,
10. 制约科学发展的体制机制障碍依然较多

二、当前中国经济运行的总体态势

2012年是中国经济增长困难之年,经济形势复杂严峻

- 坚持稳中求进的工作总基调

- 正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期三者的关系(“稳增长、调结构和控物价”),把稳增长放在更加重要的位置
- 实施积极的财政政策和稳健的货币政策,增强政策的针对性、灵活性和前瞻性,加大政策预调微调力度
- 重点是要防经济“硬着陆”和“滞胀”的出现

(一) 经济增长正处于国际金融危机之后的“二次探底”

- 自2010年一季度在“四万亿”等经济刺激计划影响下创下12.1%的反弹高点以来,中国GDP增速步入长达10个季度的下滑通道,并于今年三季度创下金融危机后的新低点7.4%,直逼2009年一季度的6.1%。
- 经济增速下降持续时间如此之长,超出了大多数人的预料。

(二) 经济增长的质量有所提升

- CPI则随需求下滑和流动性紧缩回落至2%的历史较低水平前三季度,居民消费价格同比上涨2.8%,涨幅比上半年回落0.5个百分点,比上年同期回落2.9个百分点。
- 内需特别消费需求对经济增长拉动作用增强
 - 前三季度,最终消费对GDP的贡献率是55%,在7.7%的增长率中拉动了4.2个百分点。资本形成对GDP的贡献率是50.5%,拉动GDP增长3.9个百分点。货物和服务净出口对GDP的贡献率是-5.5%,下拉GDP负增长0.4个百分点。
 - 2011年全年则是最终消费对GDP的贡献率是50.8%,在9.2%的增长率中拉动了4.7个百分点。资本形成对GDP的贡献率是53.3%,拉动GDP增长4.9个百分点。货物和服务净出口对GDP的贡献率是-4.1%,下拉GDP负增长0.4个百分点
- 农业生产形势良好,秋粮有望再获丰收
 - 全国夏粮总产量12995万吨,比上年增加356万吨,增长2.8%;早稻总产量3329万吨,比上年增加53.6万吨,增长1.6%;秋粮生产有望再获丰收,粮食产量“九连增”
 - 前三季度,猪牛羊禽肉产量5728万吨,同比增长5.0%,其中猪肉产量3754万吨,增长5.2%。生猪存栏46822万头,同比增长1.9%;生猪出栏49298万头,增长5.1%。
- 就业稳定,居民收入增加
 - 前三季度城镇新增就业1024万人,超过全年目标。
 - 城镇居民人均可支配收入18427元,同比名义增长13.0%;扣除价格因素实际增长9.8%,增速比上年同期加快2.0个百分点。
 - 农村居民人均现金收入6778元,同比名义增长15.4%;扣除价格因素实际增长12.3%,比上年同期回落1.3个百分点。
 - 城镇居民人均可支配收入和农村居民人均现金收入均高于经济增长速度。
- 中西部经济发展主要指标好于全国平均水平,城乡、区域发展的协调性进一步增强。
 - 前三季度,全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长10.0%,东部地区增加值

同比增长8.6%,中部地区增长11.6%,西部地区增长12.8%。

- 前三季度,固定资产投资(不含农户)256933亿元,同比名义增长20.5,东部地区投资同比增长18.4%,中部地区增长25.8%,西部地区增长24.1%。

6. 产业结构升级加快

- 前三季度服务业比重比上年同期提高1.2个百分点,高新技术产业发展较快。初步测算,前三季度国内生产总值353480亿元,按可比价格计算,同比增长7.7%;第三产业增加值154963亿元,增长7.9%,占GDP的43.8%。
- 单位国内生产总值能耗下降3.4%,幅度大于去年同期。

7. 进出口结构和国际收支平衡状况有所改善

- 加工出口占全部出口的比例继续下降,进口商品价格下降,促进国际贸易的顺差形成。前三季度,进出口总额2.84万亿美元,同比增长6.2%,比上年同期回落18.4个百分点。其中,出口14954亿美元,增长7.4%;进口13471亿美元,增长4.8%。出口额中,一般贸易出口7298亿美元,增长8.3%;加工贸易出口6309亿美元,增长3.0%。能源和资源性产品进口平稳增长,铁矿石、铜、铝等进口价格明显下跌。
- 9月底外汇储备余额32851亿美元,比上年末增加1040亿美元而上年同期增加3544亿美元,少增2500亿美元。
- 前三季度经常项目顺差1478亿美元,占同期GDP的2.6%,较上年同期下降0.3个百分点,继续保持在国际公认的合理水平之内。
- 人民币汇率出现双边浮动。

(三) 经济增长出现“筑底回升”积极态势

1. 季度环比出现加速态势

2011年各季度及2012年一、二、三季度GDP环比增速分别为2.2%、2.5%、2.4%、1.7%、1.5%、2.0%和2.2%。

2. 先行指标出现回升态势

采购经理人指数(PMI)是经济运行的先行指标,9月份为49.8%,比上月回升0.6个百分点,这是5月以来首现回升。更为重要的是,新订单指数明显回升,达到49.8%,比上月回升1.1个百分点,是6月以来的最高水平。

汇丰制造业采购经理指数初值连续两个月回升,10月为三个月高点49.1(9月47.9)。显示制造业活动延续了回暖态势,新订单回升,去库存近尾声。

消费者信心指数回升至100.8%。

3. 工业生产出现加快增长势头

- 9月工业增速9.2%,较8月的8.9%有所回升,环比从之前的0.71%加速至0.79%。工业生产从8月的9%,加快至9月的9.3%;轻工业也加快了0.4个百分点。
- 粗钢生产从8月的同比收缩1.7%恢复正增长0.6%。水泥从8月的8.7%加快至9月的12%。原油加工量从之前的2.5%加快至7%。
- 9月规模以上工业企业实现利润4643亿元,同比增长7.8%,在连续5个月同比负增长后

实现正增长,相对于8月份的-6.2%,拉升了14个百分点。

4. 投资进度明显加快

- 9月末,固定资产投资从8月末的20.2%加快至20.5%,估算的固定资产投资9月单月增速创下一年来新高23%,较8月的19.4%明显加快。
- 基建投资回升是主要拉动力量,同比增速从8月的15.1%跃升至9月的25.8%。抵消了房地产投资增速下滑的影响(8月17%,9月14%)。制造业投资也从8月的18.8%反弹至9月的21.5%。
- 新开工项目计划总投资也从8月末的24.9%加快至9月末的25.7%。

5. 消费需求保持平稳增长态势

- 社会消费品零售总额9月同比增长14.2%,较8月的13.2%加快了一个百分点。
- 受房地产市场成交量回暖拉动,家具等相关产品销售加速明显。
- 城市居民人均可支配收入增长9月末实际增长9.8%,农村居民现金收入实际增长12.3%,与二季度末基本持平。收入平稳增长将继续支持消费。

6. 出口形势出现好转态势

- 9月份出口1863.5亿美元,同比增速反弹至9.9%,单月出口规模创历史新高。
- 各项促进外贸稳定增长的政策措施陆续落实到位

7. 货币供应量增长加快,新增贷款同比多增

- 9月末,广义货币(M2)余额94.37万亿元,同比增长14.8%,比上月末和上年末分别加快1.3和1.2个百分点;
- 狭义货币(M1)余额28.68万亿元,增长7.3%,比上月末加快2.8个百分点,比上年末回落0.6个百分点;
- 流通中货币(M0)余额5.34万亿元,增长13.3%。
- 9月末,人民币贷款余额61.51万亿元,人民币存款余额89.96万亿元。前三季度,新增人民币贷款6.72万亿元,同比多增1.04万亿元;新增人民币存款9.03万亿元,多增9243亿元。

8. 沿海发达省份经济增速出现回升态势

- 广东、浙江这些外贸依存度相当高的省份可谓“春江水暖鸭先知”,增速亦率先出现企稳回升态势。前三季度广东实现地区生产总值40685.76亿元,同比增长7.9%,虽然增幅同比回落2.2个百分点,但比一季度回升0.7个百分点,比上半年提高0.5个百分点。
- 对全国而言,广东经济增速的回升亦具有十分重要的意义。一季度广东地区生产总值增幅低于全国0.9个百分点,而前三季度高于全国0.2个百分点。从亚洲金融危机以来历年的情况看,广东经济增速变化会比全国快一个季度到半年的时间:它会先于全国下滑,先于全国企稳,先于全国经济反弹。

(四) 经济增长回升的基础仍脆弱

1. 企业生产经营仍然相当困难

- 受外部需求下降和生产经营成本上升的双重挤压,产能过剩,利润空间收窄,实体经济发展困难。

2. 地方政府财力不足、投资扩张能力下降

- 地方政府及其部门和机构通过财政拨款或注入资产设立、承担政府投融资功能有、具有独立法人资格的投融资公司积累起巨大的政府性债务和财政金融风险,难以得到金融机构贷款。
- 前三季度地方国有土地使用权出让收入17936亿元,同比下降23.1%，“土地财政”难以维系。

3. 财政收入特别是中央政府财政收入下降明显

- 前三季度全国财政收入90588亿元,同比增加8925亿元,增长10.9%。其中,中央本级收入44809亿元,同比增长6.8%;地方本级收入45779亿元,同比增长15.2%。财政收入在连续三个月保持个位数增长后,9月数据回归两位数,地方收入同比增长26.8%,中央本级收入仍延续上月负增长态势,同比下降2.4%。

4. 新的经济增长点仍然没有出现

- 新技术、新产业、新消费热点仍然没有大规模形成
- 传统产业转型升级困难
- 七大战略性新兴产业正处于培育发展阶段

5. 外部需求回升的不确定性仍然很大

- 美国的量化宽松货币政策QE3和“财政悬崖”(Fiscal Cliff)走向不确定
- 欧洲央行无限量购买欧元区国家主要债券计划(OMT)和欧洲永久救助基金效果难料,欧盟主权债务危机将长期化
- 日本经济也将难以出现明显起色
- 美欧日又相继推出了新一轮大规模量化宽松货币政策以刺激经济增长,但也将不可避免地加剧全球流动性过剩和推动大宗商品价格进一步上涨,从而加大全球通胀压力
- 对中国的贸易摩擦频繁发生

(五) 对全年经济增长的预测

1. 主要国际机构的预测

- 10月8日,世界银行发布的《东亚与太平洋经济数据监测》报告预计,中国2012年和2013年经济增速将分别放缓至7.7%和8.1%,低于5月份预期的8.2%和8.6%。
- 10月9日,IMF在发布的《世界经济展望》报告中,也将今年中国经济的增速下调至7.8%,2013年有望回升至8.2%。这两项数据均比7月份时的预测值低0.2个百分点。
- 亚洲开发银行日前报告也指出,预计中国2012年和2013年经济增长率分别为7.7%和8.1%,而今年4月份该行的预期分别为8.5%和8.7%。

2. 我们的预测

- 从2012年前三季度主要经济运行指标和一些先行指标分析预测,2012年四季度经济增长将出现小幅度回升,增长率为7.7%,2012年全年经济增长7.7%,能够年初确定的7.5%目

标。居民消费价格全年涨幅在2.7%。这是新世纪以来GDP实际增速与预期目标最接近的一年

- 预计2013年经济增速将略快于2012年,可实现8.1%的增长,居民消费价格基本保持稳定,预计增长3%左右。

2012年经济运行的宝贵经验

- 在经济持续下行过程中, **坚持房地产调控不动摇**,积极化解各类投融资平台风险,有效地抑制了资产泡沫和金融风险。前三季度,全国房地产开发投资51046亿元,同比名义增长15.4%(扣除价格因素实际增长13.8%),增速比上年回落1.2个百分点,比上年同期回落16.6个百分点;
- 正确对待经济增速的小幅下降, **坚持调整经济结构不动摇**,较好地发挥了“倒逼机构”对结构调整和发展方式转变的作用。
- 在财政收支压力不断加大的同时, **坚持改善民生不动摇**,民生支出大幅度,对促进消费增长和保持社会稳定发挥了重要作用。“政府宁肯少上几个项目,也要确保对社会养老保险制度的投入”
- 在政府投资力度不变的同时, **坚持培育新的增长动力**,今年前9个月,民间固定资产投资159412亿元,同比名义增长25.2%,民间固定资产投资占固定资产投资的比重达62%,民间资本已担当投资主角。

三、今后十年中国经济发展仍处于战略机遇期

- ~ 综合判断国际国内形势,中国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,既面临难得的历史机遇,也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。
- ~ “**斯密增长**”: 依托于分工和市场规模扩大所带来的增长;
- ~ “**库兹涅兹增长**”: 依靠人力、资源、资本、技术的投入和消耗所带来的增长;
- ~ “**熊彼特增长**”: 以制度创新和技术创新所驱动的增长。
- ~ 中国经济本身所孕育的巨大的斯密增长、库兹涅兹增长和熊彼特增长的潜力远远没有发挥出来。

(一) 工业化进入战略转型期

- “十二五”时期,中国总体上仍处于工业化中后期,工业增速仍会快于经济增速,工业增加值占国内生产总值的比重或在“十二五”后期趋于稳定
- 工业内部结构会发生新的变化,一方面随着重化工业产能趋于饱和,规模扩张为主阶段会逐步结束,并将进入产业素质提升为主的阶段;另一方面,制造业服务化和服务业知识化趋势增强,推动工业化向创新型、融合型、生态型的新型工业化模式转型。

(二) 城市化进入战略推进期

- “十二五”时期,城镇化率将超过55%,城市社会将逐步占据主导地位,这将为城乡结构转换创造十分有利的条件。
- “十二五”时期推进城镇化的主要任务,要由鼓励农村剩余劳动力进城转向进城农民工市民化。通过加快推进农民工市民化,带动城镇基础设施和住房建设的投资需求,以及城镇人口增加带来

的消费需求,将成为扩大国内需求和带动经济发展的重要动力。

(三) 体制改革进入战略攻坚期

- “十二五”时期,需要推进改革的战略性突破,由过去渐进的、先易后难的、局部的或增量改革转向战略性突破阶段,重点突破制约经济战略性转型的关键环节。
- 改革还将从经济领域向政治、文化、社会领域拓展,这不仅需要自上而下地有力推进,还需要社会主体广泛参与。

(四) 对外开放进入战略提升期

- 金融危机使发达国家的金融体系受到严重打击,在稳定国际金融市场方面,国际社会要求中国发挥更大的作用,这对提高中国在重构国际金融体系中的作用提供了重要契机,也为推进中国金融改革开放、推进更高水平的开放提供了战略机遇。
- 中国,在继续鼓励出口的同时将更加重视扩大进口,在继续“引进来”的同时将更加重视“走出去”,与世界经济的互动关系将明显增强。

挑战之一: 经济增长模式转型压力加大

未来一个时期,出口增速难以恢复到危机前的水平,而国内市场短期内很难形成替代出口的空间;随着收入水平提高和生产要素成本上升,原先支撑经济较快增长的劳动力、资源和土地等低成本优势开始减弱。如果我们仍然停留于传统比较优势,主要依靠低成本劳动力换取微薄利润,依靠大量消耗不可再生资源来实现经济高增长的局面将难以为继。

挑战之二: 经济结构调整难度明显增大

这次国际金融危机引发的全球经济深度调整表明,外部需求在短期内难以恢复到危机前的水平,需求结构调整的压力明显增大。需求结构调整的背后是国民收入分配关系的调整,直接影响到政府、企业和居民的利益关系调整,还涉及财税体制、金融体制、垄断行业体制和资源要素价格形成机制改革,系统性、综合性要求更高,不仅调整的阻力比以往要明显加大,调整的难度也远远大于供给结构调整。

挑战之三: 资源环境的硬约束更趋强化

作为一个正处于工业化、城市化加速发展的大国,中国能源、资源消耗较快增长将是一个长期趋势,即使采取节能措施和提高资源利用效率,今后十年能源、资源消耗的增量也可能超过世界上任何国家,由此产生的废弃物排放和可持续发展的压力也可能是其他国家无法比拟的。国际社会要求中国承担有约束力的减排责任压力将日益增大。

挑战之四: 社会利益矛盾更趋复杂多样

“十二五”时期,收入差距将难以明显缩小。人民生活由“生存型”向“发展型”转型趋势更加明显,对教育、健康、环境、文化、社保等公共产品需求持续增长。在物质生活改善后,人民群众对行使民主权利、保护自身权益和参政议政的要求提高。社会结构和利益格局更趋复杂多样,统筹协调各不同利益主体的难度加大。

挑战之五: 人口结构变化和人口老龄化问题凸显

未来一个时期,中国老龄人口比重将迅速上升。从2011年开始,劳动年龄人口比重就不再提高,今后20-30年期间劳动年龄人口的增长速度将逐渐减慢,不仅低于发展中国家和世界平均水平,而且低于北美发达国家,“人口红利”将逐步消失,工资水平上升的压力

加大。人口结构变化和人口老龄化,意味着消费性支出将持续增加,储蓄率将相应下降,资金供求关系发生变化。

挑战之六: 外部压力和不确定性增大

- 国际金融危机后,贸易和投资保护主义抬头,有可能进入一个出口减速和贸易摩擦加剧的时期。金融、证券等服务业领域的开放,资本流动性和市场投机因素也会增加。

随着中国占世界经济份额增加和力量对比的变化,竞争对手在对华进行牵制、压制和遏制上有可能达成默契或形成“战略联盟”。由于中国抵御摩擦、分化遏制、抗衡风险的实力还不够强大,外部环境的不确定性因素有可能加大。

中国中期发展: 跨越“中等收入陷阱”

- “中等收入陷阱”概念是由世界银行在2007年发表的《东亚复兴: 关于经济增长的观点》报告中首次提出来的
- “中等收入陷阱”指的是当一个国家的人均收入达到中等水平后,由于出现收入差距拉大、人力资本积累缓慢、城市化进程受阻、产业升级艰难以及金融体系脆弱等一系列问题,导致经济持续增长动力不足和社会矛盾频出,从而出现经济增长停滞徘徊的一种状态。
- 从二战到现在,世界上有将近200个国家和地区,是陷入在低收入陷阱或是中等收入陷阱中的,真正能够打破这个陷阱的国家和地区是非常少(28个、12个,日本、亚洲四小龙)

四、今后十年中国经济发展的主要任务

胡锦涛总书记在2012年7月23日的省部级领导干部专题研讨班强调,以经济建设为中心是兴国之要,发展仍是解决中国所有问题的关键。在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线,是关系中国发展全局的战略抉择。

(一) 坚持扩大内需战略, 保持经济平稳较快发展

坚持扩大内需特别是消费需求的战略,充分挖掘中国内需的巨大潜力,加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面。

- **建立扩大消费需求的长效机制。**进一步释放城乡居民消费潜力,逐步使中国国内市场总体规模位居世界前列。合理引导消费行为,发展节能环保型消费品,倡导与中国国情相适应的文明节约绿色低碳消费模式。
- **调整优化投资结构。**发挥投资对扩大内需的重要作用,保持投资合理增长,优化投资结构,完善投资体制机制,提高投资质量和效益,有效拉动经济增长。“十二五”前期要确保国家扩大内需的重点在建和续建项目顺利完成并发挥效益。

(二) 推进农业现代化, 加快新农村建设

在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,建设农民幸福生活的美好家园。

- **加快建设现代农业。**中国人均耕地、淡水拥有量大低于世界平均水平,农业受自然资源约束日益凸显,靠增加自然资源投入来提高农产品产出的空间越来越小。根本出路在于走中国特色农业现代化道路,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步,提高农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争力。

- **加强农村基础设施建设和公共服务。**在相当长的历史时期内,中国仍将有几亿人口生活在农村。按照推进城乡经济社会发展一体化的要求,搞好社会主义新农村建设规划,加快改善农村生产生活条件。特别要以水利为重点,大幅度增加投入,全面加强农田水利建设。

(三) 发展现代产业体系, 提高产业核心竞争力

这是加快转变经济发展方式的重要途径和主要内容,发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。

- **改造提升制造业。**中国制造业规模已经很大,在制造业行业分类的30多个大类中,已有半数以上行业生产规模居世界第一,但是制造业总体水平还比较低
- **培育发展战略战略性新兴产业。**这是抢占经济科技制高点的重要举措。战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用,知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造产业成为国民经济的支柱产业,新能源、新材料、新能源汽车产业成为国民经济的先导产业。
- **加快发展服务业。**服务业具有广阔的市场空间和巨大的需求潜力,但由于长期发展滞后,服务业对拉动产业发展、扩大就业、带动消费的优势没有完全发挥出来。要把推动服务业发展作为产业结构优化升级的战略重点,把发展服务业与扩大城乡居民消费有机结合起来,与扩大就业紧密结合起来,使服务业发展迈上一个新台阶。**推动特大城市形成以服务经济为主的产业结构。**

(四) 促进区域协调发展, 积极稳妥推进城镇化

实施区域发展总体战略和主体功能区战略,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局,逐步实现不同区域基本公共服务均等化。

- **实施区域发展总体战略。**坚持把深入实施西部大开发战略,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。
- **实施主体功能区战略。**按照全国经济合理布局的要求,规范开发秩序,控制开发强度,形成高效、协调、可持续的国土空间开发格局
- 按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则,以大城市为依托,以中小城市为重点,逐步形成辐射作用大的城市群,促进大中小城市和小城镇协调发展。
- 科学规划城市群内各城市功能定位和产业布局,缓解特大城市中心城区压力,强化中小城市产业功能,增强小城镇公共服务和居住功能,推进大中小城市交通、通信、供电、供排水等基础设施一体化建设和网络化发展。

(五) 加快建设资源节约型、环境友好型社会, 提高生态文明水平

- **积极应对气候变化。**气候变化是人类社会面临的重大挑战,需要国际社会合作应对。加大应对气候变化工作力度,是推动科学发展的必然要求。到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40—50%,非化石能源占一次能源达到15%。
- **加强生态保护和防灾减灾体系建设。**建设生态文明

是实现可持续发展的重要条件,也是提高人民群众生活质量的重要保证。近几年中国重特大自然灾害频发,给人民生命财产和经济社会发展造成重大损失。坚持保护优先和自然恢复为主,从源头上扭转生态环境恶化趋势。

(六) 深入实施科教兴国战略和人才强国战略,加快建设创新型国家

推动中国经济发展更多依靠科技创新驱动,全面落实国家中长期科技、教育、人才规划纲要,为经济发展奠定坚实科技和人力资源基础。

- 增强科技创新能力。坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针,增强共性、核心技术突破能力,促进科技成果向现实生产力转化。加快推进国家重大科技专项,深入实施知识创新和技术创新工程。
- 加快教育改革发展。这是国家现代化建设的根本大计。教育是现代文明的基石,教育公平是社会公平的起点。按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求,提高现代化教育水平。

(七) 加强社会建设,建立健全基本公共服务体系

着力保障和改善民生,必须逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,提高政府保障能力,推进基本公共服务均等化。加强社会管理能力建设,创新社会管理机制,切实维护社会和谐稳定。

- **促进就业和构建和谐劳动关系。**在今后相当长时期内,坚持实施更加积极的就业政策。把解决高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业问题作为工作重点。
合理调整收入分配关系。这是群众呼声最强烈、全社会十分关注的问题。合理的收入分配制度是社会公平正义的重要体现。初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配要更加注重公平。
- **健全覆盖城乡居民的社会保障体系。**社会保障作为一项基本制度,是经济社会发展的“安全网”和“稳定器”。让人民生活有基本保障、无后顾之忧,是党和政府的重要职责。要按照广覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针,加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设,在扩大覆盖范围、提高保障水平、提高统筹层次和实现制度统一等方面迈出更大的实质性步伐。
- **加强和创新社会管理。**进入新世纪以来,中国社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化,必须创新社会管理机制,提高社会管理能力和水平。

(八) 推动文化大发展大繁荣,提升国家文化软实力

文化建设是现代化事业的重要组成部分。国家发展、民族振兴,不仅需要强大的经济力量,更需要强大的文化力量。

- **提高全民族文明素质。**没有全民族文明素质的提高,就不可能真正实现现代化。加强实现中华民族伟大复兴的理想信念教育,倡导爱国守法和敬业诚信,构建传承中华传统美德、适应市场经济的道德和行为规范。
- **繁荣发展文化事业和文化产业。**政府要履行好发展公益性文化体育事业的责任,保障人民群众的基本需要和权益。同时,要在政府引导下发挥市场机制的积极作用,推动文化产业成为国民经济支柱性产

业。

(九) 加快改革攻坚步伐,完善市场经济体制

改革开放是决定中国命运的重大决策,是实现国家强盛、人民幸福的必由之路。中国过去30多年的发展进步,靠的是改革开放,未来要实现中华民族伟大复兴,仍然要靠改革开放。

- 资源性产品价格和要素市场改革
- 财税体制改革
- 金融体制改革
- 政府体制及行政审批制度改革
- 土地制度及住房保障制度改革

(十) 实施互利共赢的开放战略,提高对外开放水平

中国对外开放的国内外环境和条件正发生深刻变化,对外开放进入由出口为主向进口和出口并重、由吸收外资为主向吸收外资和对外投资并重、由注重数量向注重质量转变的新阶段。中国国际地位进一步提高和内外联系更为密切,也对中国与国际社会实现良性互动和互利共赢提出了更高要求。

实行更加积极主动的开放战略,不断拓展新的开放领域和空间,扩大和深化同各方利益的汇合点,创造中国参与国际合作与竞争的新优势,以开放促发展、促改革、促创新。

- **优化对外贸易结构。**继续稳定和拓展外需,保持现有出口竞争优势,加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势,延长加工贸易国内增值链,推进市场多元化,大力发展服务贸易,促进进出口结构转型升级。发挥进口对宏观经济平衡和结构调整的重要作用,促进贸易收支基本平衡。
- **提高利用外资水平。**利用外资要优化结构、丰富方式、拓宽渠道、提高质量,注重完善投资软环境,切实保护投资者合法权益。加大智力、人才和技术引进工作力度,鼓励外资企业在华设立研发中心,借鉴国际先进管理理念、制度、经验,促进体制创新和科技创新。扩大金融、物流等服务业对外开放,发展服务外包,引进优质资源,提高服务业国际化水平。
- **加快实施“走出去”战略。**按照市场导向和企业自主决策原则,引导各类所有制企业有序到境外投资合作。**逐步发展中国大型跨国公司和跨国金融机构,提高国际化经营水平。**扩大人民币在跨境贸易和投资中的作用。提高综合统筹能力,完善跨部门协调机制,加强实施“走出去”战略的宏观指导和服务。维护中国海外权益,防范各类风险。
- **积极参与全球经济治理和区域合作。**推动国际经济体系改革,促进国际经济秩序朝着更加公正合理的发展方向发展。推动建立均衡、普惠、共赢的多边贸易体制,反对各种形式的保护主义。引导和推动区域合作进程,**加快实施自由贸易区战略,**深化同新兴市场国家和发展中国家的务实合作,增加对发展中国家的经济援助。

结束语

1998年亚洲金融危机的成功应对,使中国真正确定地区性大国的地位和形象。2008年的国际金融危机的成功应对,极有可能使中国在较短的时期内成为世界性大国和世界强国。☞